

Modalidade do trabalho: Relatório técnico-científico
Evento: XXI Jornada de Pesquisa

PROCESSO DE DESENVOLVIMENTO DO NOROESTE DO RIO GRANDE DO SUL SOB A ÓTICA DOS SEUS ATORES - O CASO DO MUNICÍPIO DE SANTA ROSA¹

Guilherme Ströher Renz², Martinho Luis Kelm³.

¹ Esta pesquisa é resultado do trabalho de dissertação no Programa de Mestrado em Desenvolvimento – UNIJUÍ

² Mestrando em Desenvolvimento - UNIJUÍ

³ Professor do Programa do Mestrado em Desenvolvimento – UNIJUÍ

1. INTRODUÇÃO

É indiscutível que a sociedade, com o passar dos tempos vem se moldando às transformações institucionais decorrentes da globalização e de outros fatores que remetem a um cenário de muitas variáveis interconectadas. O novo cenário mundial é resultado de um conjunto de mudanças provenientes da globalização que estão diretamente relacionadas ao aumento da competitividade e da difusão das Tecnologias de Informação e Comunicação (TIC), que são responsáveis pela difusão do conhecimento, diversificação de negócios que resultam em um aumento da competitividade ao mesmo tempo em que provocam o crescimento e o desenvolvimento das sociedades nas suas mais diversas formas.

As mudanças decorrentes deste novo cenário mundial criam desdobramentos com diversos pontos, como por exemplo, aumento do fluxo de informações que favorecem o desenvolvimento de novos produtos e serviços, a abertura de mercados possibilitando negócios entre países do mundo todo, o crescimento do modelo capitalista que de certa forma gera um desenvolvimento desequilibrado aumentando os índices de miséria em algumas regiões do planeta, o aumento das pesquisas em ciência e tecnologia, etc. Castells (1999) elenca que esta gênese de um novo paradigma da sociedade moldada em uma revolução da tecnologia da informação, crises econômicas do capitalismo, um apogeu dos movimentos culturais entre outras.

Estas mudanças geram impactos diretos e indiretos na sociedade, na organização, nas pessoas, na forma de atuação das organizações, na estratégia de ação de governos e de empresas, na estrutura das indústrias de manufatura entre outras. Ressalta-se como impacto indireto, por exemplo, que o nível de investimento de um determinado país em ciência e tecnologia, favorece o seu desenvolvimento através de elucidação de vantagens competitivas que corrobora para a manutenção da sua permanência no mercado. É tácito que esta nova dinâmica econômica que vem se alterando de maneira significativa, impacta diretamente a maneira como o desenvolvimento dos territórios ocorre.

Neste sentido se propôs este estudo para analisar que configurações e quais são as variáveis que impactam para a disseminação do desenvolvimento na região noroeste do estado do Rio Grande do Sul, mais especificamente no município de Santa Rosa.

2. METODOLOGIA DA PESQUISA

O paradigma orientador do presente estudo é o interpretativismo, pois, segundo Burrell e Morgan (1979). Quanto à abordagem da pesquisa define-se que se tratou de um estudo quali-quantitativo e descritivo.

Modalidade do trabalho: Relatório técnico-científico

Evento: XXI Jornada de Pesquisa

A coleta de dados e análise foi realizada pela metodologia proposta por Mintzberg (1979) denominada direct research. Esta abordagem possui um caráter qualitativo que se baseia principalmente na descrição dos fatos e na indução do pesquisador ao pesquisado, ao invés da prescrição e dedução implícita e explícita. Ainda com relação ao método da direct research, é possível elencar que ela se propõe a um modelo de análise longitudinal que aborda a organização de acordo um determinado período histórico seguindo os passos: a) coleta de dados; b) inferência dos períodos e estratégias de mudança; c) análise intensiva dos períodos de mudança; e d) análise teórica do estudo como um todo. (MINTZBERG, 1979).

Com relação aos sujeitos da pesquisa, foram utilizados os atores sociais classificados através do modelo da tríplice hélice de Etzkowitz (2013).

Na etapa inicial (1) da pesquisa a coleta dos dados básicos se deu através da entrevista com atores sociais que possuem alguma participação no processo de desenvolvimento do município.

Na segunda etapa, foram elencados todos os fatos históricos levantados na pesquisa no intuito de realizar uma linha de tempo. A etapa três, através do levantamento de fatos históricos, cruzar com outros dados que medem o desenvolvimento da região a fim de verificar quais impactaram no seu desenvolvimento. Por último na quarta etapa, foi realizado uma análise teórica dos fatos e das consequências levantadas na pesquisa com base nos momentos históricos evidenciando quais de fato impactaram no desenvolvimento do município e da região.

Foi utilizado o município de Santa Rosa como base para este estudo por se tratar de um município de fácil acesso a este pesquisador, visto é onde o mesmo reside. Ainda por desempenhar atividades profissionais por esta ser uma região que faz parte do escopo do Programa de Mestrado a qual esse estudo se contempla.

3. FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA

Uma das teorias utilizadas para fundamentar a perspectiva do desenvolvimento está representada na Teoria do Desenvolvimento Endógeno (BARQUERO, 2001). O conceito de desenvolvimento, no viés econômico, se traduz, segundo Barquero (2001) em um processo de crescimento e mudança estrutural que ocorre em razão da transferência de recursos das atividades tradicionais para as modernas. Segundo o autor, este processo se dá pelo aproveitamento das economias externas e pela introdução de inovações, determinando a elevação do bem-estar da população de uma cidade ou região. Aquém deste conceito o mesmo autor salienta que quando a comunidade local é capaz de se utilizar do potencial de desenvolvimento e liderar o processo de mudança estrutural, temos a dinâmica do desenvolvimento endógeno.

Partindo desse pressuposto, o autor desenvolveu um modelo elencando quatro perspectivas que são pertinentes avaliar ao considerar os processos de desenvolvimento. São elas: a) Inovação e Difusão do Conhecimento; b) Flexibilidade e Complexidade Institucional; c) Desenvolvimento Urbano do Território e d) Organização Flexível da Produção.

A inovação entra como um fator preponderante para o sucesso das organizações não como um processo isolado, mas como uma estratégia articulada que culminam com uma série de fatores para seu sucesso.

Diante disso, Etzkowitz (2013) defende que a interação entre a universidade, a indústria e o governo são a base para a inovação visto que as sociedades estão cada vez mais vivenciando a era do conhecimento.

Modalidade do trabalho: Relatório técnico-científico

Evento: XXI Jornada de Pesquisa

Cabe ressaltar que não foi utilizado o modelo da hélice tríplice em sua essência para a composição deste estudo e sim, a constituição da pesquisa com base nos atores sociais que compõe a tríade universidade, governo, empresas.

4. ANÁLISE E DISCUSSÃO DOS DADOS

O presente estudo, como mencionado anteriormente, se deteve a analisar como ocorreu o processo de desenvolvimento do município de Santa Rosa através do modelo de Desenvolvimento Endógeno proposto por Barquero (2001) e os atores sociais a partir do modelo da tríplice hélice. Para compreender este processo, num primeiro momento, é relevante compreender a dinâmica do município. O município possui um florescente parque fabril com significativo volume de indústrias no setor metalmeccânico que confere o mais vigoroso polo metalmeccânico do país voltado para a agricultura com a produção de máquinas, peças e equipamentos. A indústria metal mecânica santa-rosense está amplamente qualificada a fornecer peças e componentes para outras empresas dos setores industriais e automotivos (FENASOJA, 2014).

Outras indústrias de pequeno e médio porte se beneficiam dos fatores de produção provenientes do setor primário transformando-os com tecnologia e eficiência, por exemplo, a erva-mate produzida no município que abastece e atende grande parte da demanda do estado do Rio Grande do Sul. Salienta-se também que um volume significativo de soja é transformado em farelo ou óleo que compõem marcas consagradas de alimentos em todo o território nacional.

O cooperativismo é outra marca deste município, o mesmo concentra nove cooperativas (Cotrirosa, Coopermil, Unicooper, Unicred, Cooperconcordia, Cooperluz, Unimed, Cootrab, Coopres) de diversos segmentos principalmente na área de recebimento e armazenamento de commodities, processamento e agregação de valor, produção de energia elétrica, prestação de serviços, serviços de crédito entre outras.

Além das atividades elencadas até o momento, elucida-se ao município a concentração de instituições de transferência tecnológica. Estão situadas no município ao todo oito instituições de ensino segundo dados da plataforma eMEC do Ministério da Educação que são responsáveis por cursos técnicos, de graduação e de pós-graduação (lato sensu): Faculdades Integradas Machado de Assis (FEMA), Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia Farroupilha (IFFARROUPILHA), Universidade Anhangera (UNIDERP), Universidade do Sul de Santa Catarina (UNISUL), Universidade Norte do Paraná (UNOPAR), Universidade Paulista (UNIP), Universidade Regional do Noroeste do Estado do Rio Grande do Sul (UNIJUI). Outras instituições de ensino também realizam a capacitação em cursos técnico-profissionalizantes em diversas áreas. Realizada esta primeira etapa elencando parte do contexto em que o município se encontra, é possível realizar um breve relato do que foi possível mensurar com relação ao processo de desenvolvimento do município através do modelo elencado por Barquero (2001)

4.1 Inovação e Difusão do Conhecimento

Inicia-se elencando as perspectivas da difusão e inovação do conhecimento, área esta que possui as universidades e instituições de ensino (IE's) como atores sociais importantes no processo de desenvolvimento do município. As presenças destes atores são consideradas preponderantes para a criação de inovações e difusão do conhecimento. É através deste papel desempenhado pelo segmento educacional que é possível que a difusão do conhecimento ocorra através da sua

Modalidade do trabalho: Relatório técnico-científico

Evento: XXI Jornada de Pesquisa

transferência e do segmento empresarial que permite através do conhecimento aplicado, surjam inovações para atender a dinâmica do mercado em busca de produtos e preços mais competitivos para as firmas.

Em uma análise geral, a transferência de conhecimento no município de Santa Rosa ocorre através de algumas instituições que possuem suas atividades voltadas para o conjunto de variáveis que ilustra a dinâmica econômica local. Outras instituições de ensino superior (IES) e centros de pesquisa também investem em inovações, porém não necessariamente estas são repassadas ao tecido produtivo.

Apesar da disponibilidade das instituições de ensino e de cursos aderentes a matriz produtiva local, estas IES têm conseguido contribuir majoritariamente para a formação de quadros técnicos e de gestão qualificadas. Com relação à produção de inovações que passa se reverter em melhoria da competitividade e produtividade destas empresas, o trabalho ainda precisa de avanços bem mais significativos.

Pode-se ousar em dizer que maior parte das inovações emergem de dentro do meio empresarial, seja pela compra de tecnologia, desenvolvimento interno ou mesmo por aquilo que pode ser denominado isomorfismo mimético.

É perceptível no decorrer da pesquisa com base nas entrevistas dos atores sociais que as instituições de ensino contribuíram de maneira efetiva para o desenvolvimento do município, quer seja pela formação de mão de obra para a atuação no mercado profissional, como na contribuição de articulação com outros atores para trabalhar demandas que impactam a região de maneira relevante. Contudo, as entrevistas revelaram em diversos momentos, uma deficiência significativa e considerada crítica em relação as instituições de ensino. Evidenciado em diversos momentos que as instituições de ensino, atores responsáveis pela realização de pesquisa e desenvolvimento, a realizam de maneira tímida e que os resultados gerados destas pesquisas não possuem um cunho que possa representar um ganho econômico para as organizações. Salienta-se que as pesquisas não propiciam ao segmento empresarial um salto em tecnologia que gerasse tanto novos produtos como serviços na sua maioria. Elucida-se que possivelmente esta não seja uma deficiência onde as instituições de ensino tenham responsabilidade única, atribuiu-se na pesquisa que o segmento empresarial pouco busca as instituições responsáveis pela inovação e difusão do conhecimento para desenvolver parcerias que gerem novos produtos e serviços.

4.2 Flexibilidade e Complexidade Institucional

Não é divergente ao processo de desenvolvimento o papel que as instituições assumem no processo de desenvolvimento dos territórios. As instituições que fazem parte do contexto do município precisam ser flexíveis e se adaptar as mudanças que o mercado provoca com a constante mudança do cenário econômico. Esta deve se dar de maneira coletiva, organizada e o menos divergente possível. Estas possuem papel preponderante para a constituição de atores que protagonizem questões que devem ser tratadas em conjunto para que o processo de desenvolvimento seja harmônico e sincronizado.

As entidades utilizadas nesse estudo, se constituíram como importantes atores sociais que em diversos momentos tiveram papel preponderante para que a dinâmica do desenvolvimento endógeno ocorresse.

Modalidade do trabalho: Relatório técnico-científico

Evento: XXI Jornada de Pesquisa

Uma das principais instituições participantes da história do desenvolvimento do município em estudo, é o Conselho Regional de Desenvolvimento (COREDE), instituição que tem como objetivo articular estratégias para o desenvolvimento através da consolidação de planos estratégicos de desenvolvimento regional; constituir um espaço para a participação social e cidadã, combinando múltiplas formas de democracia direta com representação pública entre outras.

No decorrer da pesquisa, outras instituições surgiram como atores importantes no processo, alguns com participação mais ativa, outros com uma dinâmica de trabalho mais reativa as demandas que surgem. Uma instituição de respaldo e que contribuiu de maneira significativa para o desenvolvimento do município segundo opinião dos entrevistados é a Agência de Desenvolvimento (AD), esta, instituição formada por atores sociais de diversos segmentos, tem como objetivo criar agendas de discussão coletivas que promulguem questões pertinentes ao desenvolvimento do município. Esta é responsável por propor soluções a demandas locais, articular com o poder público estratégias e mecanismos de desenvolvimento entre outras ações.

É de se salientar que durante os resultados obtidos durante a pesquisa, atores entrevistados manifestam que historicamente diversas instituições desempenharam um papel preponderante de iniciativas para criar debates que promulgassem ações voltadas ao desenvolvimento. Benéfica por um lado, os atores também salientam que esta perspectiva traz uma postura reativa de diversos setores da economia na perspectiva de uma dependência de certas instituições, esta referendada, segundo a pesquisa, pela ausência de liderança em alguns segmentos.

4.3 Desenvolvimento Urbano do Território

Há de se considerar que existem fatores condicionantes ao desenvolvimento de determinadas atividades que alavancam e são responsáveis pela dinamicidade do processo de desenvolvimento. A infraestrutura nos seus mais diversos quesitos é fator preponderante a isto, desde sua perspectiva logística, cultural, econômica, social, de saúde entre outros.

Em virtude da estrutura deste ensaio, não é possível relacionar todos os eventos que contribuíram para o processo de desenvolvimento do município da mesma forma em que foram apresentados durante a pesquisa. Ressalta-se que diversos foram os pontos trabalhados na história do mesmo para que se criasse um ambiente em que o processo de desenvolvimento ocorresse.

Destaca-se o desenvolvimento dos distritos industriais, responsáveis pela concentração de indústrias e de tecnologia em processo para oferta de produtos e serviços para empresas de médio e grande porte; a infraestrutura logística dos anéis viários que contornam o município e facilitam o acesso para quem chega e quem sai do mesmo favorecendo as indústrias aqui instaladas; a infraestrutura logística interna do município com avenidas largas, asfaltadas e bem sinalizadas; a oferta de feiras culturais do município e feiras de segmento com alta concentração de indústrias e volume significativo de visitantes; o aspecto da segurança pública, onde o município possui baixos índices de violência; a oferta de serviços de saúde com ampla rede de médicos e oferta de serviços agregados a área com equipamentos para diagnóstico de enfermidades de baixa e alta complexidade.

4.4 Organização Flexível da Produção

O conceito de desenvolvimento local já elucida que quando a comunidade local é capaz de utilizar o potencial de desenvolvimento e de liderar o processo de mudanças estrutural, pode-se falar em

Modalidade do trabalho: Relatório técnico-científico

Evento: XXI Jornada de Pesquisa

desenvolvimento local endógeno (BARQUERO, 2001). É perceptível na característica do município, a contribuição do empreendedorismo tendo nesta a principal característica para a pujança da economia local. Diversos são os exemplos empreendedores que marcaram a história do mesmo, embora o período pesquisado seja de 1994 em diante, os protagonismos empreendedores de períodos anteriores são responsáveis pela dinâmica que o município vive atualmente.

Os exemplos que são pertinentes ressaltar na flexibilidade da produção, se referem principalmente ao setor metalmeccânico já que está instalada na cidade uma das maiores fabricantes de colheitadeiras da América Latina, denominada AGCO do Brasil. Esta, juntamente com uma empresa de Horizontina, SLC John Deere, respondem por quase a totalidade da produção de colheitadeiras do Brasil e do mundo.

A dinâmica produtiva vem se modernizando com o passar dos tempos, principalmente, considerando que as indústrias aqui possuem volumes significativos de exportação. Outro destaque preponderante, segundo dados da pesquisa, está na representatividade do frigorífico ALIBEM, responsável pelo abate de em média 3 mil suínos dia com clientes em todos os países e continentes do mundo.

5. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Com base nos resultados elucidados pela pesquisa, conclui-se que o Desenvolvimento Endógeno é um modelo de análise não normativo. Mostrou-se bastante útil para que fosse possível a compreensão dos motivos para não se ter criado uma dinâmica de território que pudesse fomentar o desenvolvimento, é a partir deste modelo de análise que podemos corrigir as falhas apresentadas durante o presente estudo.

Alguns dos fatores limitantes a capacidade de desenvolvimento do território segundo os atores sociais entrevistados, estão na ausência de novas lideranças que possuam protagonismo social de participação na comunidade, fator este explicado, possivelmente, por uma baixa cultura do empreendedorismo. É cabível explicar este, possivelmente pela falta de políticas de incentivo pelas empresas ao desenvolvimento da visão empreendedora, embora, no discurso, todos os entrevistados afirmam que essa existe.

Outro fator limitante diz respeito a baixa flexibilidade da produção do setor produtivo, visto que grande parte das indústrias do setor metalmeccânico, principalmente, não possuem um produto próprio para competir no mercado, dependendo apenas das empresas âncoras (AGCO e John Deere). Este fator é explicado por uma baixa cultura de Pesquisa e Desenvolvimento em produtos e serviços e também por um baixo protagonismo das instituições de inovação e difusão do conhecimento em desenvolver pesquisas em áreas estratégicas que de fato se consolidem em soluções para os mercados consumidores.

É de se salientar também, que o principal ponto na pesquisa considerado fator limitante por todos os entrevistados, é a localização geográfica do município frente aos grandes centros. A localização geográfica, compromete a vinda de novos investimentos, corroborando para esse comprometimento o fato de não haver soluções logísticas aeroviárias para sanar esta dificuldade. A constituição de um aeroporto do município, ou mesmo aos seus redores, fomentaria a economia local através de um incremento significativo de receitas.

BIBLIOGRAFIA

Modalidade do trabalho: Relatório técnico-científico

Evento: XXI Jornada de Pesquisa

BARQUERO, A. V. Desenvolvimento endógeno em tempos de globalização. Porto Alegre: Fundação de Economia e Estatística, 2001.

BURRELL, G.; MORGAN, G. Sociological paradigms and organizational analysis. London: Heinemann, 1979.

CASTELLS, M., A Sociedade em Rede. São Paulo: Paz e Terra, 1999.

DIMAGGIO, P. J.; POWELL, W. W. The iron cage revisited: institutional isomorphism and collective rationality in organizational fields. American Sociological Review, v. 48, p. 147-160, 1983.

ETZKOWITZ, H. Hélice tríplice: universidade-indústria-governo: inovação em movimento. Porto Alegre: EDIPUCRS, 2013.

FENASOJA, Feira Nacional da Soja. Portal da Feira [online]. Disponível em: www.fenasoja.com.br. Acesso em 13/01/2016.

MINTZBERG, H. An emerging strategy of “direct research”. In: Van Maanen, J. (Ed.) Qualitative Methodology. London: Sage, 1979

MINTZBERG, H.; MCHUGH, A. 1985. Strategy formation in an adhocracy. Administrative Science Quarterly, 30(1): 160-197.

PETTIGREW, A.; FERLIE, E.; McKEE, L. Shaping Strategic Change. London: Sage Publications, 1992 – Cap 2 - Understanding the process organizational change, p. 5-30.