

Evento: XXV SEMINÁRIO DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA

O DIREITO FUNDAMENTAL À SAÚDE E O PRINCÍPIO DA DIGNIDADE HUMANA: LIMITES E POSSIBILIDADES DE ACESSO ÀS POLÍTICAS PÚBLICAS DE SAÚDE NO MUNICÍPIO DE IJUÍ/RS¹
THE FUNDAMENTAL RIGHT TO HEALTH AND THE PRINCIPLE OF HUMAN DIGNITY: LIMITS AND POSSIBILITIES OF ACCESS TO PUBLIC HEALTH POLICIES IN THE MUNICIPALITY OF IJUÍ / RS

Grazielle Strada², Luis Fernando Pretto Corrêa³, Janaína Machado Sturza⁴

¹ Projeto de Pesquisa Apoiado pela FAPERGS e UNIJUI – Grupo de Pesquisa: Direitos Humanos, Meio Ambiente e Novos Direitos, vinculado ao Mestrado em Direitos Humanos - DCJS/UNIJUI.

² Acadêmica do Curso de Graduação em Direito pela Universidade Regional do Noroeste do Estado do RIO Grande do Sul ? UNIJUI e Bolsista de Pesquisa ? FAPERGS/UNIJUI, grazi.strada@hotmail.com.

³ Acadêmico do Curso de Graduação em Direito pela Universidade Regional do Noroeste do Estado do Rio Grande do Sul ? UNIJUI e Bolsista de Pesquisa ? PIBIC/UNIJUI, pretto.feer@gmail.com.

⁴ Doutora em Direito pela UNIROMA III. Professora na graduação em Direito e no programa de Mestrado em Direitos Humanos. DCJS/UNIJUI. Contato: janasturza@hotmail.com

Introdução

A sociedade moderna, especialmente a população mais pobre, necessita urgentemente de medidas e regulações concernentes à saúde e bem-estar social, devidamente organizadas para que se possa suprir as necessidades básicas de uma população que anseia por medidas urgentes. Pondo em foco a ampliação de ações nas quais envolva formulação e controle de políticas públicas que sejam introduzidas na sociedade em parceria com estados e municípios de todo o território nacional visando garantir a todos recursos que promovam a saúde como direito fundamental. Essa pesquisa procura demonstrar o que se tem feito pelo Estado para que assim se efetive tais direitos e se promova uma vida digna ao cidadão, demonstrando também os meios introduzidos pelo município de Ijuí/RS para buscar cumprir estes direitos fundamentais.

Metodologia

O tipo de pesquisa caracteriza-se como um estudo de caso, tendo como método de abordagem o dedutivo, o qual parte do geral para o específico, ou seja, pesquisa sobre o tema, através de doutrinas e levantamentos bibliográficos, para após realizar a análise dos dados obtidos. Já como método de procedimento tem-se o analítico, que busca construir e aprofundar de forma quantitativa e qualitativa a análise de tais dados. Finalmente, quanto à técnica de pesquisa, utiliza-se a documentação indireta, através da pesquisa documental, doutrinária e bibliográfica, bem como a documentação direta, representada pelos dados coletados na secretaria da saúde do município de Ijuí/RS, bem como no site da secretaria municipal de saúde do município de Ijuí/RS (<http://www.ijui.rs.gov.br/paginas/saude>).

Evento: XXV SEMINÁRIO DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA

Resultados e discussão

Política pública é a ação que o governo elabora para sanar ou amenizar um problema social que surge na contemporaneidade. Ela é uma ação do Governo que se destina a melhorar a qualidade de vida do cidadão, para, por meio do provimento de serviços e renda, manter o trabalhador assalariado sob o domínio do capital.

Assim foi inserido um conjunto de ações que ocorreram no âmbito do SUS e abrangeu primeiramente, segundo Feliciello (2016, p. 12)

os processos de descentralização, municipalização e regionalização do sistema público de saúde, implantados pela Lei Orgânica da Saúde, as NOB/1991 a 1996, a NOAS / 2002, o Pacto pela Saúde de 2006 e, o atual Contrato Organizativo de Ação Pública (COAP), que buscaram aprofundar a regionalização solidária e cooperativa entre os entes federativos (BRASIL, 1990; BRASIL, 1996; BRASIL, 2002; BRASIL, 2006; BRASIL, 2011), além de estabelecer os processos da regulação no sistema público de saúde.

A regulação do setor da saúde foi fragmentada nos âmbitos público e privado, mostrando um amplo número de inadequações resultantes desse modelo federativo implementado. Em função disso não conseguiu implantar um projeto integrado, efetivo e consistente devido às características dos órgãos gestores e da legislação em saúde. O fato da saúde ser considerada um direito e um dever do Estado “levou ao surgimento dos sistemas públicos de saúde ao lado de mercados privados, elevando a complexidade do setor” (Feliciello 2016, p. 13).

A Secretaria Municipal de Saúde do município de Ijuí se adequou à Política Nacional De Atenção Básica (PNAB), em funcionamento no Brasil, aprovada pela portaria nº 2.488, de 21 de outubro de 2011, estabelecendo a revisão de diretrizes e normas para a organização da atenção básica, para a Estratégia de Saúde da Família (ESF) e o Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS), foi criada pelo Ministério Da Saúde no ano de 2012, visando melhorias nas áreas de Atenção Básica, Atenção Primária à Saúde e Vigilância em Saúde. Sendo apresentada como prioridade da Rede de Atenção à Saúde é orientada pelos princípios da universalidade, acessibilidade, vínculo, continuidade do cuidado, integralidade da atenção, responsabilização, humanização, equidade e participação social.

O Ministério da Saúde define atenção básica como um “conjunto de ações de saúde, no âmbito individual e coletivo, que abrange a promoção e a proteção da saúde, a prevenção de agravos, o diagnóstico, o tratamento, a reabilitação e a manutenção da saúde (...). Utiliza tecnologias de elevada complexidade e baixa densidade, que devem resolver os problemas de maior frequência e relevância em seu território (MINISTÉRIO DA SAÚDE, 2006, P.3)”

O município de Ijuí/RS vem trabalhando para garantir os direitos de seus cidadãos, embora, como mostram-nos outras pesquisas, não tem conseguido cumprir completamente com seus deveres. Porém como irão mostrar os dados abaixo, pode-se observar que não é pequeno o trabalho de atendimento do SUS no município de Ijuí/RS. A Atenção Básica possibilita resolver grande parte

Evento: XXV SEMINÁRIO DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA

dos problemas de saúde, evitando a busca pelo atendimento nas emergências dos hospitais e no pronto-atendimento.

Ijuí/RS conta com especialistas na rede pública municipal: ginecologista, pediatra, cardiologista, oftalmologista, dermatologista, os quais estão sempre à disposição. Conta com um número de consultas com especialistas disponibilizadas pelo Estado - que tem a competência da média complexidade. Desse modo os pacientes do SUS serão encaminhados para os profissionais de referência.

A partir de coletas de dados e pesquisas realizadas na secretaria da saúde do município de Ijuí/RS, ficou claro que o município de Ijuí/RS exerce papel fundamental de assistência à saúde e atendimento pelo SUS, não apenas em âmbito municipal, mas também em âmbito regional.

Com população de aproximadamente 83.000 habitantes, o município de Ijuí/RS conta com 6 Unidades Básicas de Saúde (UBS) - nas quais se inclui a unidade prisional, 15 unidades de Estratégias de Saúde Familiar (nas quais dispõe de no mínimo dois médicos cada) e 3 estratégias de saúde da família para o atendimento de habitantes do meio rural. Estes estão disponíveis para atendimento à população no bairro em que moram, perto de sua casa, além de todos os outros profissionais das equipes de saúde, trabalhando para fortalecer a atenção básica, que é a prioridade e obrigação do município. Conta ainda com 4 postos de atendimento localizados no interior do município, nos quais mantém um profissional técnico em enfermagem, para realização de primeiros socorros, situados na Vila Itaí, Distrito de Chorão, Vila Mauá, e Vila Alto da União, respectivamente.

Fundamentando-se na garantias constitucionais entende-se que vida pressupõe qualidade de vida à medida que a dignidade da pessoa humana só pode ser assegurada no momento em que as condições de vida que o indivíduo tem permite seu pleno desenvolvimento.

A Lei 8142/90, de 28 de dezembro de 1990 que dispõe sobre a participação da comunidade na gestão do Sistema Único de Saúde (SUS) e sobre as transferências intergovernamentais de recursos financeiros na área da saúde; a lei 8.080, de 19 de setembro de 1990 que dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes; a portaria 1.248, de 24 de junho de 2013 institui a estratégia de qualificação das redes de atenção à saúde (RAS) por meio do incentivo à formação de especialistas na modalidade Residência Médica em áreas estratégicas do Sistema Único de Saúde (SUS); a lei 10.741, de 1º de outubro de 2003, que dispõe sobre o estatuto do idoso; a lei 8.069, de 13 de julho de 1990, que dispõe sobre o estatuto da criança e do adolescente são as Políticas Públicas empregadas no município de Ijuí/RS.

O "Ijuí Saudável" é um Programa de Governo, instituído pela Administração Municipal que visa conscientizar a população do município para a importância da mudança de hábitos de vida, como alimentação, prática de exercícios, atividades físicas regulares e cuidados com a saúde em geral. Com diferentes ações e iniciativas, o Programa integra as diversas áreas que compõem o governo municipal, como saúde, meio ambiente, ação social, esporte, planejamento e obras, contemplando os bairros e o meio rural para que todos participem e tornem suas vidas mais saudáveis.

Evento: XXV SEMINÁRIO DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA

O SAE é um ambulatório municipal, com referência regional, estruturado, equipado e em funcionamento desde junho de 2006. Conta com uma equipe composta por uma enfermeira, um infectologista, um farmacêutico-bioquímico, dois técnicos de enfermagem, um agente administrativo, uma higienizadora, um nutricionista e duas estagiárias que ajudam no atendimento ao público. Realiza exames anti- HIV através do Lacen. Realiza também exames de Carga Viral e CD4/CD8 que são coletados duas vezes por mês e encaminhados para realização no Laboratório do Hospital Universitário de Santa Maria. Estes exames fazem parte do acompanhamento de pacientes soropositivos. Realiza também teste do pezinho - todos os dias manhã e tarde, além de diversas outras ações de cuidados e prevenção.

Além disso, Ijuí conta com o Grupo de Trabalho de Humanização - Saúde - Ijuí - Rio Grande do Sul - Brasil, o qual pode ser visitado no endereço eletrônico <http://gthsaudeijui.rs.blogspot.com.br/>, e que disponibiliza de ações voltadas à população, tais como humanização, autoestima, programas de combate ao uso de drogas, etc. Esse Grupo foi criado com o objetivo de fazer parte da Política Nacional de Humanização do SUS (PNH), a qual existe desde o ano de 2003 e serve para efetivar os princípios do SUS, qualificando a saúde pública no Brasil e incentivando trocas solidárias entre gestores, trabalhadores e usuários. O Humaniza SUS conta com diversos programas de prevenção e combate a problemas de saúde, tais como campanha de prevenção contra DST, tabagismo, combate e prevenção ao uso de drogas, etc.

Ijuí conta ainda com o Hospital de Caridade de Ijuí (HCI), o qual caracteriza-se como um hospital macrorregional, atendendo a cerca de 1,5 milhão de pessoas de mais de 120 municípios e tem 75% de sua capacidade destinadas aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS). Tal hospital possui serviços de oftalmologia, banco de sangue e banco de leite, é referência em serviços de hemodiálise, transplantes renais e de córneas. Possui também o instituto do coração, o qual realiza cateterismo, angioplastia e tratamento de doenças neurológicas, cardiovasculares e vasculares. Realiza ainda tratamento completo do câncer, por meio do Centro de Alta Complexidade em Oncologia (CACON) (<http://www.ijui.rs.gov.br/paginas/saude>).

Como pode-se verificar, o município de Ijuí/RS conta com uma grande estrutura de atendimento à saúde, tentando viabilizar o acesso ao Sistema Único de Saúde, não só de pessoas residentes no município, como também, de pessoas vindas de municípios de toda a região.

Contudo, para que se chegue a um atendimento de qualidade e que abranja a todos os cidadãos, em especial àqueles que não tem condições financeiras de custear um tratamento de saúde, é necessário que se invista mais recursos financeiros para custear medicamentos essenciais para todos os tipos de tratamentos, assim como, cobrir despesas médicas e hospitalares.

Conclusões

O município de Ijuí/RS conta com uma grande estrutura de atendimento à saúde, está dispondo de uma enorme variedade de estruturas físicas para atender os mais diversos tipos de patologias, tentando viabilizar o acesso ao Sistema Único de Saúde, não só de pessoas residentes no município, como também de pessoas vindas de municípios de toda a região.

Evento: XXV SEMINÁRIO DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA

Contando com o Programa Nacional De Atenção Básica e o Programa De Saúde Coletiva, Ijuí/RS é um município bem organizado no quesito de atendimento à saúde, possuindo os mais variados recursos e equipamentos laboratoriais para melhor atender os usuários do Sistema Único De Saúde, viabilizando o acesso e tratamento dos pacientes.

Sabe-se também que para que tudo funcione para garantir as necessidades fundamentais de cada cidadão, não é necessário apenas estrutura física, mas também o repasse de verbas destinadas à saúde. Contudo, pode-se afirmar, através de pesquisas de jurisprudência realizados em outro momento, que a verba não é suficiente para custear a todos os casos emergentes, necessitando de mais políticas públicas para atender a grande demanda em saúde do município.

Palavras-chave: Políticas Públicas; Atenção Básica; Saúde Coletiva, Promoção de Saúde; Direitos fundamentais

Agradecimentos: Agradeço a FAPERGS/UNIJUI, pelas oportunidades e bolsa de pesquisa concedida e a Dra. Janaína Machado Sturza, Professora Orientadora, por todas as oportunidades, pelo auxílio prestado e, sobretudo, pelos conhecimentos adquiridos.

Referências

BRASIL. Constituição (1988). **Constituição da República Federativa do Brasil**. Brasília, DF: Senado Federal, 1988

BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Atenção à Saúde. Departamento de Atenção Básica. **Política Nacional de Atenção Básica** / Ministério da Saúde. Secretaria de Atenção à Saúde. Departamento de Atenção Básica. - Brasília: Ministério da Saúde, 2012. 110 p.

FELICIELLO, Domenico; VILLALBA, Juliana Pasti. **Regulação da saúde no SUS** / Organizadores - Campinas, SP: UNICAMP/NEPP/ AGEMCAP, 2016.

Sites:

<http://portalsaude.saude.gov.br/index.php/cidadao/acoes-e-programas/conte-com-a-gente> Acesso em: 30/05/2017, 15:00h.

http://www.ijui.rs.gov.br/noticias/secretaria_da_saude_adota_medidas_de_contencao. Acesso em: 30/05/2017, 16:00h.

Evento: XXV SEMINÁRIO DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA

<http://www.ijui.rs.gov.br/paginas/saude>. Acesso em: 30/05/2017, 14:00h.

<http://gthsaudeijui.rs.gov.br>. Acesso em 30/05/2017, 15:29h.