



IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG

SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA

11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



Sessão Temática ST1: Abordagem territorial do desenvolvimento, governança e patrimônio territorial.

A REGIÃO LITORAL NORTE DO RIO GRANDE DO SUL/BRASIL E SEUS EIXOS ESTRATÉGICOS DE DESENVOLVIMENTO: uma compreensão fundamentada nas dimensões do patrimônio territorial

LA REGIÓN DE LA COSTA NORTE DE RIO GRANDE DO SUL/BRASIL Y SUS EJES ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO: una comprensión basada en las dimensiones del patrimonio territorial

THE NORTH COASTAL REGION OF RIO GRANDE DO SUL/BRAZIL AND ITS STRATEGIC DEVELOPMENT AXES: an understanding based on the dimensions of territorial heritage

Pedro Luís Büttendbender¹ Carlos Eduardo Ruschel Anes², Valdir Roque Dallabrida³

¹ Pós-Doutor em Desenvolvimento e Políticas Públicas (UFFS), Doutor em Administração (UNaM/Argentina e UFMS). Professor e pesquisador do Programa de Pós-graduação Stricto Sensu em Desenvolvimento Regional – PPGDR/UNIJUI. Bolsista Pesquisador PQ/CNPq e Pesquisador Gaúcho PqG/FAPERGS. Email: pedrolb@unijui.edu.br

² Pós-doutorando em Desenvolvimento Regional pelo Programa de Pós-graduação Stricto Sensu em Desenvolvimento Regional da Universidade Regional do Noroeste do Rio Grande do Sul – PPGDR/UNIJUI. Doutor em Desenvolvimento Regional pela UNISC. Professor Associado e Pesquisador do Programa de Pós-graduação em Desenvolvimento e Políticas Públicas – PPGDPP/UFFS. Email.: carlos.anes@uffs.edu.br

³ Pós-doutorando em Desenvolvimento Regional no Programa de Pós-graduação Stricto Sensu em Desenvolvimento Regional da Universidade Regional– PPGDR/UNIJUI. Doutor em Desenvolvimento Regional (UNISC) Bolsista Pós-Doc Sênior/CNPq. Email.: valdirdallabrida@gmail.com

Palavras-chave: Desenvolvimento Territorial. Estratégias. Patrimônio Territorial.

Palabras clave: Desarrollo Territorial. Estrategias. Patrimonio Territorial.

Keywords: Territorial Development. Strategies. Territorial Heritage.

INTRODUÇÃO

As primeiras discussões sobre os Conselhos Regionais de Desenvolvimento - Coredes do Rio Grande do Sul - RS aconteceram a partir do ano de 1991, com o propósito de ser um espaço para a realização de diálogos, ações, integração político institucionais e lideranças, bem como, oportunizar o fomento de recursos para atender as diversas demandas regionais do RS (Büttendbender, Allebrandt e Siedenberg, 2011; Anes, 2017). Atendendo a uma de suas atribuições, foram elaborados os Planos Estratégicos de Desenvolvimento - PED em cada uma das 28 regiões do Estado do RS.

A primeira edição dos PED foi em 2010, revisados posteriormente em 2015 e 2022. Com metodologia participativa e o suporte de assessorias técnicas, que em sua maioria foram Universidades. Na Região Litoral Norte estes processos ocorreram por meio da mobilização dos atores regionais e definidas as prioridades estratégicas constantes do Plano Estratégico de Desenvolvimento do Corede Litoral Norte - PED-Litoral Norte. Estas prioridades estão organizadas nos eixos estratégicos da matriz econômica e ao planejamento e a gestão articulada para a sustentabilidade regional.

Para análise desses dois eixos estratégicos utiliza-se de referencial teórico sobre o desenvolvimento territorial e as dimensões do Patrimônio Territorial (PAT), como base para



IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA

11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024



uma compreensão acerca da maneira como a Região do Corede Litoral vem planejando seu desenvolvimento. Essa compreensão de desenvolvimento territorial, segundo Dallabrida (2014 e 2020), é um processo histórico e dinâmico no território que reproduz relações intraterritoriais, supraterritoriais e globais visando mitigar os aspectos socioeconômicos e proporcionar melhor qualidade de vida a população. Definições conceituais convergentes constam em Dallabrida et all (2023a/b).

O objetivo deste estudo foi o de compreender os eixos estratégicos definidos no PED-Litoral Norte, a luz das dimensões do patrimônio territorial. Quanto a metodologia a pesquisa se classifica como estudo de caso, com abordagem explicativa baseada no método descritivo-analítico. A estrutura deste estudo apresenta-se por esta introdução e contextualização da temática, a metodologia, o referencial teórico sobre o Desenvolvimento Territorial e suas dimensões, bem como os resultados alcançados. Por fim, são apresentadas as considerações finais e as referências bibliográficas.

METODOLOGIA

O objetivo de compreender os eixos estratégicos definidos no PED-Litoral Norte do Rio Grande do Sul/Brasil, a luz das dimensões do patrimônio territorial, permite classificar esta pesquisa como explicativa, baseada no método descritivo-analítico. Como procedimentos técnicos utilizou-se da pesquisa bibliográfica, pesquisa documental e da observação de campo. A pesquisa bibliográfica se deu por meio de referências pesquisadas em repositórios digitais, livros, artigos científicos, teses e dissertações, que versam temáticas ligadas ao Desenvolvimento Territorial e Patrimônio Territorial.

A pesquisa documental realizou-se por meio da análise do PED-Litoral Norte, com foco nos eixos estratégicos da Região. A observação de campo foi realizada através da participação em reuniões do Fórum dos Coredes, e conversas com líderes regionais (Coredes, Gestores públicos e Universidades).

Para que se pudesse viabilizar a compreensão das estratégias do território, mais precisamente o Corede Litoral Norte, e tendo como referência seu patrimônio territorial, implicou em reconhecê-lo como recorte espacial específico, com suas características e particularidades descritas no PED-Litoral Norte. Nesse sentido foi utilizado como base metodológica a concepção de patrimônio territorial, interpretada como o conjunto de ativos e recursos, materiais e imateriais, genéricos e específicos, públicos e privados, de um determinado território, considerando seis dimensões: produtiva; natural; humano e intelectual; cultural; social e institucional (Dallabrida, 2023).

Como caminho metodológico de organização e tratamento dos dados, foi utilizado o instrumento da análise de conteúdo, partindo dos pressupostos de Bardin (1977), conforme estrutura apresentada no Quadro 01.

Quadro 01 – Estrutura de análise da pesquisa

Plano Estratégico de Desenvolvimento do Corede Litoral Norte - PED Litoral Norte		
Eixos Estratégicos	Eixo 1. Matriz Econômica	Eixo 2. Planejamento e a gestão articulada para sustentabilidade regional
↕	↕	↕
Dimensões do PAT como referências de análise	a) Produtiva; b) Natural; c) Humano e intelectual; d) Cultural; e) Social; f) Institucional	

Fonte: Elaborado pelos autores (2024).

IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS
DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG

SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE
IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE
DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA

11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



PARCEROS:



APÓIO:



No entanto, com os eixos estratégicos analisados neste estudo, verifica-se que a Região do Corede Litoral já apresenta evidências no seu PED que dialogam com os pressupostos teóricos que fundamentam as dimensões do Patrimônio Territorial. Os desafios da governança regional para a gestão do plano, que abarca a combinação de esforços estão muito presentes. A alternativa que se apresenta é o de compreender melhor a dinâmica da governança regional, como definidos por Büttgenbender e Sausen (2020), e buscar fortalecer as práticas de cooperação regional para o desenvolvimento, superando as fragmentações municipais, político representativas e a mera priorização de ações com resultados indicados no curto prazo.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

A presente pesquisa teve como propósito compreender os eixos estratégicos definidos no PED da região do Corede Litoral do Rio Grande do Sul/Brasil, à luz das dimensões do patrimônio territorial. Nesse sentido, acredita-se que o objetivo foi alcançado por meio das análises entre os eixos estratégicos do PED-Litoral Norte com as dimensões do patrimônio territorial.

A compreensão de que a Região do Corede Litoral Norte caminha para um desenvolvimento territorial encontra evidências a partir dos resultados já alcançados em projetos do eixo estratégico 1, que visa o fortalecimento da matriz econômica, bem como do eixo estratégico 2, direcionado ao planejamento e a gestão articulada para a sustentabilidade regional. No entanto, há carências de dados no PED-Litoral Norte que possam detalhar com maior precisão os efeitos das estratégias (projetos) já realizados. Assim, esta pesquisa revela oportunidades para incorporar melhorias no seu plano estratégico de desenvolvimento, principalmente nos aspectos que envolvem a plataforma de resultados alcançados pela Região do Corede Litoral Norte ao longo do tempo.

Esta pesquisa limitou-se a análise qualitativa, no entanto não reduz a importância dos resultados aqui apresentados. Mesmo constatando essa limitação, foi possível compreender que há nos eixos estratégicos do Corede Litoral Norte elementos que dialogam com as dimensões do patrimônio territorial. Assim, revelam-se a necessidade dos sujeitos e/ou atores regionais incorporarem no PED-Litoral Norte melhorias que possam ir ao encontro da Abordagem Territorial de Desenvolvimento.

AGRADECIMENTOS: Este artigo contém resultados do projeto de Pesquisa contém resultados do Projeto de Pesquisa “O patrimônio territorial como referência no processo de desenvolvimento de territórios ou regiões: um estudo em três regiões do RS”, apoiado pela FAPERGS e CNPQ.

REFERÊNCIAS

- ABRAMOVAY, R. Para uma teoria dos estudos territoriais. In: VIEIRA, P. F.; CAZELLA, A.; CERDAN, C.; CARRIÈRE, J-P (Orgs.). Desenvolvimento Territorial Sustentável no Brasil. Subsídios para uma política de fomento. Florianópolis: APED/Secco, p. 27-47, 2010.
- ALLEBRANDT, S.L.. GRIEBELER, M.P.D.. SIEDENBERG, D.R. HÖFFLER, C.E.. Planejamento estratégico local. Ijuí: Ed. Unijuí, 2009. – 146 p.
- ANES, C. E. R. Pensamento instrumental e substantivo na dinâmica produtiva das agroindústrias familiares na Região das Missões – RS. Tese (Doutorado em Desenvolvimento Regional) UNISC, Santa Cruz do Sul, 2017. Acesso em 01 de março de 2024. Disponível em <http://hdl.handle.net/11624/1491>
- BARDIN, Laurence. Análise de conteúdo. Lisboa: Edições 70, 1977.

IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS
DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG

SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE
IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE
DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA

11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



PARCEROS:



APÓIO:



BÜTTENBENDER, P.L.; SAUSEN, J. O. Innovative development management practices in a border region: a construct proposal of innovative governance and territorial development. *Revista RBGDR*, v.16, p.446 - 458, 2020.

BÜTTENBENDER, P.L.; SIEDENBERG, D.R.; ALLEBRANDT, S.L. Coredes: Estruturação, articulações intra e inter-regionais, referenciais estratégicos e considerações críticas in: *Governança territorial e desenvolvimento*. RJ: Garamond, 2011, p. 310-337.

COREDE LITORAL NORTE. Plano Estratégico de Desenvolvimento Regional do COREDE para o período 2022-2030 (PED). SPGG/RS. Osório/RS. Ano, 2023.

COSTA, A.A; WENCZENOVICZ, T.J. Educação Escolar Indígena no Litoral Norte do RS: ancestralidade e o direito. *Revista Direitos Fundamentais & Justiça*. Belo Horizonte, ano 13, n. 40, p. 265-284, jan./jun, 2019. Disponível em: <https://dfj.emnuvens.com.br/dfj/article/view/691/957> . Acesso em 20 jun. 2024.

DALLABRIDA, V. R. Desenvolvimento territorial: políticas públicas brasileiras, experiências internacionais e a indicação geográfica como referência. São Paulo: LiberArs, 2014.

DALLABRIDA, V. R. Patrimônio Territorial: abordagens teóricas e indicativos metodológicos para estudos territoriais. *Desenvolvimento em Questão*, [S. l.], v. 18, n. 52, p. 12–32, 2020. DOI: 10.21527/2237-6453.2020.52.12-32. Disponível em: <https://www.revistas.unijui.edu.br/index.php/desenvolvimentoemquestao/article/view/10533> . Acesso em: 29 jun. 2024

DALLABRIDA, V.R. et all. Epistemic-theoretical-methodological proposal referenced in territorial heritage: Presentation of the Dossier. *Revista Desenvolvimento em Questão*. Unijuí. Ano 21 n. 59, 2023a, e14866p.

DALLABRIDA, V. R. et all. Abordagem territorial do desenvolvimento: proposta epistêmico-teórico-metodológica para construção do índice multidimensional da ativação do patrimônio territorial. Cruz Alta: Ilustração, 2023b. 313 p.

DENARDIN, V. F.; SULZBACH, M. T. O capital natural na perspectiva da economia. In: *Encontro da Associação Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Ambiente e Sociedade - ENANPPAS*, 6. 2012, Belém. Anais[...]. Belém: ANPPAS/UFPA, 2012. p.1-16.

FROEHLICH, J. M.; DULLIUS, P. R. As experiências de Indicações Geográficas no Brasil meridional e a Agricultura Familiar. In: FROEHLICH, J. M. (Org.). *Desenvolvimento Territorial: Produção, Identidade e Consumo*. Ijuí (RS): Editora UNIJUI, p. 225-262, 2012.

JEAN, B. Do desenvolvimento Regional ao Desenvolvimento Territorial Sustentável: Rumo a um desenvolvimento territorial solidário para um bom desenvolvimento dos territórios rurais. In: VIEIRA, P. F.; CAZELLA, A.; CERDAN, C.; CARRIÈRE. J-P (Orgs.). *Desenvolvimento Territorial Sustentável no Brasil. Subsídios para uma política de fomento*. Florianópolis: APED/Secco, p. 49-76, 2010.

RALLET, A. Comentários do texto de Oliver Crevoisier. In: MOLLARD, A. et al. *Territoires et enjeux du développement régional*. Versailles: Éditions, 2007.