

IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS
DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG

SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE
IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE
DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA



11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



Sessão Temática ST1: Abordagem territorial do desenvolvimento, governança e patrimônio territorial

GOBERNANZA COMO MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL: CASO COPRODESU, ARGENTINA

A GOVERNANÇA COMO MODELO DE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL:
CASO COPRODESU, ARGENTINA

GOVERNANCE AS TERRITORIAL DEVELOPMENT MODEL: CASE COPRODESU, ARGENTINA

Andrea Evangelina Gauto¹; María Angélica Fernández²; Roberto Carlos Dalongaro³

¹ Doutorando em Desenvolvimento Sustentável e Integração pela UGD, Contador Público, Professor Universitário com Formação Básica: Contador Público, Professor da Universidade Nacional do Nordeste na Licenciatura em Comércio Exterior e Faculdade de Ciências Empresariais da Universidade de Cuenca del Plata.

² Doutoranda em Desenvolvimento Sustentável e Integração pela UGD, Professora na E.G.B 1 e 2; Lic. Ensino Primário; Lic. Gestão Educacional; Professor Universitário; Título Base L.E.P; Professor C.G.E.P.M: Escola Primária Rural nº 104 e 1.478, Mestre em Gestão e Avaliação do Ensino Superior, UGD-Posadas.

³ Doutor em Administração pela Universidade Nacional de Misiones - UNaM - Posadas - Argentina. Título Reconhecido no Brasil pela Universidade Federal do Mato Grosso do Sul - UFMS. Pós-doutorado em Desenvolvimento Regional pelo Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional - PPGDR - pela Universidade Regional do Noroeste do Estado do Rio Grande do Sul - UNIJUI. Mestrado em Gestão Estratégica de Organizações pela Universidade Regional Integrada do Alto Uruguai e das Missões URI Campus Santo Ângelo 2013. Graduado em Administração pela PUC/RS

Palabras clave: Gobernanza, Coprodesu, Desarrollo Territorial, Desarrollo Sostenible

Palavras-chave: Governança, Coprodesu, Desenvolvimento Territorial, Desenvolvimento Sustentável

Keywords: Governance, Coprodesu, Territorial Development, Sustainable Development

INTRODUCCIÓN

El proceso de globalización y ajuste estructural en América Latina y el Caribe ha acentuado las brechas económicas y sociales, visibles dentro de los mismos países. En Argentina, las desigualdades internas han aumentado, concentrándose el capital productivo, el empleo y la capacidad científica en las regiones centrales, mientras que las periféricas experimentan mayor pobreza. El Consejo para la Producción y Desarrollo de Coronel Suárez, Coprodesu en adelante, es un caso de gobernanza territorial, que surge en un contexto histórico de economía debilitada y recesiva, afectada por diversas causas como la apertura indiscriminada de las importaciones en los rubros textil y calzado, el tipo de cambio sobrevaluado promovido por el gobierno nacional, pérdida de competitividad y posterior cierre de la firma GATIC SA, el "efecto tequila" que produce el quiebre del principal banco regional radicado en la localidad; y la sequía, originando una emergencia agropecuaria, factor clave de la actividad y la creciente desocupación y prolongada recesión económica.

IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG

SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA



11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



PARCEIROS:



APOIO:



La entidad denominada Coprodesu, presenta la particularidad de haber sido definida como un ejemplo de “*acción colectiva*” por autoridades nacionales y provinciales, durante el transcurso del año 1995, en la comunidad de Coronel Suárez se decide poner en marcha políticas activas de crecimiento económico, a través de la conformación de una Agencia de Desarrollo.

El propósito del siguiente artículo científico es realizar una revisión bibliográfica en textos académicos y documentos oficiales internacionales referidos a la temática planteada sobre la Gobernanza, Desarrollo Territorial, Desarrollo y específicamente, el caso Coprodesu. Desde los marcos conceptuales mencionados, se analiza el diagnóstico estratégico y situacional del Caso Coprodesu, haciendo un análisis crítico y una matriz FODA para comprender aspectos internos y externos del objeto bajo estudio, como modelo de Gobernanza, teniendo en cuenta el Desarrollo Territorial y Sostenible; y por último se arribará a una conclusión.

El presente trabajo de investigación adopta como diseño al descriptivo. Es una investigación de tipo documental y su metodología abarcó las fases de búsqueda y recopilación de información hasta su análisis y síntesis.

En este sentido, la investigación, pretende aportar una herramienta que pueda utilizarse como punto de referencia, es decir una contribución para los procesos de toma de decisiones y la articulación, con las políticas públicas a nivel nacional, provincial y municipal con actores sociales protagonistas y beneficiarios del desarrollo de una forma colaborativa. Destinadas a transformar los espacios locales en territorios competitivos y sostenibles.

DESARROLLO

Caso Coprodesu

La Agencia de Desarrollo Coprodesu surge en el año 1995. La comunidad de Coronel Suárez decide poner en marcha políticas activas de crecimiento económico, a través de la conformación de una Agencia de Desarrollo. En el transcurso de ese año, un conjunto de

fenómenos negativos impacta sobre la economía local como la apertura indiscriminada de las importaciones en los rubros textil y calzado y el tipo de cambio sobrevaluado promovido por el gobierno nacional.

Estas decisiones provocan la pérdida de competitividad y posterior cierre de la firma GATIC SA, principal fuente laboral de la jurisdicción; también el “efecto tequila” produce el quiebre del principal banco regional radicado en la localidad cabecera: Dorrego y Trenque Lauquen. La quiebra de esta institución, emblema de Coronel Suárez, incide notablemente sobre la cadena de pagos de la economía, afectando depósitos en las sucursales por una suma superior a los 6 millones de pesos como lo expone el informe de Coprodesu (2006); relacionado a todo esto, se produce una sequía sin precedentes, que se extiende a lo largo de un duro invierno, originando una emergencia agropecuaria que repercute en la dinámica del sector, motor clave de la economía distrital.

Todas estas situaciones descriptas anteriormente han generado una situación recesiva y sería el principal disparador del nacimiento de la mencionada agencia, que llegaría de la mano de diferentes organizaciones no gubernamentales, involucradas con la realidad económica y social de la jurisdicción.

IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG

SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNAÇÃO



11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



PARCEIROS:



APOIO:



Ante esta situación de creciente desocupación y prolongada recesión, el 25 de junio de 1995 sectores del trabajo y la producción deciden convocar a una asamblea multisectorial para discutir posibles soluciones a las problemáticas económicas y sociales. En el marco de esta asamblea y luego de un profundo diagnóstico sobre el estado de situación del partido, se decide dar continuidad a un proyecto que se había sometido a discusión durante la gestión municipal anterior: la conformación de un órgano público- privado, capaz de conducir la política económica de la jurisdicción.

Según el informe Coprodesu (2006) de esta manera, el 6 de agosto del mismo año, nace el Consejo para la Producción y el Desarrollo de Coronel Suárez (Coprodesu), organización no gubernamental conformada por entidades intermedias, la cual cuenta con el acompañamiento del estado municipal y de representantes legislativos locales.

Descripción de Coprodesu

El siguiente trabajo de análisis consiste en un caso específico de gobernanza territorial, el Consejo para la Producción y Desarrollo de Coronel Suárez (Coprodesu) en Argentina.

Sostiene Williamson (1979) que “La gobernanza supone la coordinación de acciones individuales, entendidas como formas primarias de construcción del orden social. El término se deriva de la teoría de los costos de transacción y en particular del análisis del mercado y de la jerarquía como forma alternativa de organización económica.” Que en este sentido han cobrado importancia por ser caracterizadas como agencias innovadoras que promueven e incentivan el crecimiento económico en un ámbito geográfico.

La entidad denominada Coprodesu, presenta la particularidad de haber sido definida como un ejemplo de “acción colectiva” por autoridades nacionales y provinciales. Durante el transcurso del año 1995, la comunidad de Coronel Suárez decide poner en marcha políticas activas de crecimiento económico, a través de la conformación de una Agencia de Desarrollo.

En términos generales, puede decirse que una Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL) según Madoery (2002) constituye: “Una organización no lucrativa promovida por entidades públicas y privadas, que tiene por objeto contribuir al desarrollo productivo, articulando y facilitando la utilización de instrumentos de apoyo a la competitividad de las empresas y dinamizando la creación de actividad productiva”.

De acuerdo con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD (2000), puede decirse que la ADEL es una estructura organizacional que goza de autonomía propia, tanto en forma legal como operativa. Esto significa que es reconocida legalmente en el ámbito del derecho privado, mediante una forma jurídica que permite que sea conformada por diversos actores locales.

Según el Informe Coprodesu (1998), el mismo está conformado por un Consejo Directivo, órgano encargado de diseñar las políticas económicas a aplicar en el distrito y una Dirección ejecutiva, oficina dedicada a su instrumentación.

Según el informe Coprodesu (2006), nace así el Consejo para la Producción y el Desarrollo de Coronel Suárez (Coprodesu), organización no gubernamental conformada por entidades intermedias, la cual cuenta con el acompañamiento del estado municipal y de representantes

IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS
DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG

SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE
IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE
DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNAÇÃO



11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



PARCEIROS:



APOIO:



legislativos locales, enmarcada en la forma de asociación civil sin fin de lucro. A partir de esta decisión, el Coprodesu, cumple con todos los requisitos legales necesarios para su reconocimiento como ente dedicado al desarrollo económico.

Principales Estrategias e Iniciativas de Coprodesu.

Las principales estrategias e iniciativas llevadas a cabo por Coprodesu están divididas en 5 áreas de trabajo con distintos objetivos y acciones implementadas con diversos grados de complejidad y diferentes formas de llevarlas a cabo, estas son:

Área política institucional

Por la importancia que tiene para el desarrollo económico local, la conformación de redes y vínculos con actores públicos y privados, el Coprodesu ha destinado, desde su nacimiento, una importante cantidad de tiempo, esfuerzo y dinero para generar lazos sociales. Teniendo en cuenta lo expuesto, la entidad busca consolidar su imagen en el seno de la sociedad suarensa y al mismo tiempo posicionarse a nivel nacional e internacional, para transformarse en un referente de la política pública a escala local.

Como expone en el informe Coprodesu (2006), para poder alcanzar estos objetivos, los representantes de la entidad han realizado, numerosos contactos con organismos públicos nacionales y provinciales, destacándose los lazos establecidos con los Ministerios de Asuntos Agrarios, Economía y el Banco de la Provincia de Buenos Aires.

El 12 de julio del 2003, la agencia lanzó una propuesta tendiente a diseñar un plan estratégico productivo, convocando a más de 250 referentes sociales, con el propósito de pensar una alternativa de crecimiento económico para Coronel Suárez; teniendo en cuenta este contexto los representantes de la sociedad civil, funcionarios y miembros del Coprodesu (2006), conformaron seis comisiones de discusión, que abordaron las siguientes problemáticas. En este documento se sostiene la necesidad de generar una estrategia de crecimiento económico sustentada en dos ejes fundamentales:

1. El aumento de las exportaciones extradistritales;
2. La sustitución de importaciones provenientes de otros partidos.

Además, en el informe Coprodesu (2006) se plantea como importante "generar un entorno competitivo en la jurisdicción, que favorezca el clima de negocios y vuelva a Coronel Suárez un destino apetecible para las inversiones productivas".

Para consolidarse como referente de la acción comunitaria a escala local y con el propósito de fortalecer el capital social y las capacidades emprendedoras de la población suarensa, esta agencia dispone de tres programas educativos que buscan impulsar los pilares sobre los cuales se ejecuta la política de desarrollo económico distrital.

- *El primer programa*, denominado "Desarrollo local en las escuelas", tiene como protagonistas a los alumnos de sexto y séptimo grado de diferentes colegios y apunta a que los niños conozcan las actividades productivas que se desarrollan en el partido de Coronel Suárez.

IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG
SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE
IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE
DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA

11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



PARCEIROS:



APOIO:



- *El segundo programa* “Emprendiendo desde el aula” apunta a despertar la vocación en los alumnos avanzados de los colegios polimodales que se adhieren voluntariamente a la iniciativa.
- *El tercer programa*, que lleva por nombre “Red de empresas comprometidas con el desarrollo local”, tiene como objetivo fundamental promover acciones de responsabilidad empresarial en distintas localidades. Esto implica que los emprendedores locales deben colaborar en la solución de aquellos problemas que aquejan a toda la sociedad suarense.

Área de promoción empresarial

El área de promoción empresarial constituye una de las esferas de actuación más desarrolladas por el Coprodesu en sus 16 años de historia. Que tiene como principal objetivo acompañar el crecimiento y desarrollo de las MIPyMEs locales, brindando asesoramiento en diversos temas de interés, El programa más trascendente ejecutado por esta oficina se denomina “Gestiones administrativas” y consiste en la creación de una Ventanilla Única de Asistencia Empresarial (VUE), que tiene como objetivo fundamental gestionar rutas administrativas nacionales, provinciales y locales en forma gratuita. En este despacho se tramitan formularios y solicitudes del Ministerio de Asuntos Agrarios, del Ministerio de la Producción, de la Secretaría de Medio Ambiente y de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación, entre otros organismos públicos. (Coprodesu, 2006).

Área de promoción del empleo y capacitación laboral

Para las autoridades del Coprodesu (2006), la problemática del empleo y la capacitación laboral constituye un área sensible de trabajo que se ha ido desarrollando y mejorando a partir del compromiso que la entidad asume con las distintas actividades productivas del distrito.

Con la colaboración con distintos organismos del estado nacional y provincial, la entidad ha logrado constituir una red de centros de capacitación laboral que involucra a las principales localidades de la jurisdicción: Coronel Suárez, San José, Pasman, Curamalal y Huanguelén, según Díez y Gutiérrez (2009), “estos centros realizan cursos de calificación en diversas áreas de interés (confección de indumentaria y calzado, producciones alternativas), en función de las demandas específicas de las firmas locales y de acuerdo a criterios de empleabilidad.”

Área de cooperación y asociatividad

El área de promoción de la cooperación y la asociatividad del Coprodesu, constituye un ámbito de acción que se caracteriza por involucrarse en forma muy directa con el resto de los departamentos que conforman la entidad. Coprodesu promueve mesas de acuerdo entre diferentes organizaciones intermedias del ámbito de la producción y el trabajo, con el propósito de involucrarse fuertemente con las diferentes realidades de cada sector. (Coprodesu, 2006).

Área de producciones no tradicionales

El informe Coprodesu (2006) señala que, tras la crisis económica de 1995 en Coronel Suárez, se creó el departamento de “producciones no tradicionales” para diversificar la economía local. Este departamento asiste proyectos productivos alternativos, como la cría de conejos, cerdos y la producción hortícola. En 1997, se creó un Parque de Producciones Alternativas para mejorar infraestructura y apoyar a estas iniciativas. Actualmente, el parque alberga 18 empresas

IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS
DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG

SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE
IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE
DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA



11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



PARCEIROS:



APOIO:



que generan empleo, y cuenta con una incubadora de proyectos agroalimentarios. Además, la apicultura ha crecido notablemente, convirtiéndose en una fuente clave de ingresos para la región.

Análisis FODA de Coprodesu

Para poder hacer un análisis de la organización se utilizó la matriz FODA, que constituye una herramienta práctica y objetiva.

Según los autores de la investigación es la siguiente:

Fortalezas

- Estabilidad y credibilidad institucional: A lo largo de su trayectoria Coprodesu ha demostrado regularidad en el ejercicio de sus actividades, a través de los distintos cambios de dirección que se fueron produciendo en sus años de vida. También contribuye el buen clima de diálogo y trabajo en la organización, involucrándose mediante el aporte de ideas y brindando soluciones.
- Credibilidad Social: Coprodesu con el transcurso del tiempo, supo adquirir un prestigio en la comunidad, facilitando su integración con otras instituciones, que la solicitan para integrar distintos proyectos.
- Capacidad para articular intereses dispersos: A lo largo de sus años de existencias generó la capacidad para aunar intereses y alinearlos a fin de alcanzar los objetivos comunes. Mediante proyectos en los que ha participado, manifestando liderazgo y conducción para la planificación e implementación de estrategias.

Oportunidades

- Capacidad para generar lazos con organismos públicos Nacionales y Provinciales: Capacidad de lobby, que explota adecuadamente las afinidades ideológicas y personales, el equipo técnico del Coprodesu también ha sido capaz de formular políticas públicas atractivas e innovadoras, que califiquen ante los requerimientos planteados por las diferentes líneas de financiamiento público.
- Incidir positivamente en la actividad económica del distrito: Brindando asesoramiento técnico en diversas áreas como a agricultura, ganadería, textil, programas de financiamiento, etc. Uno de sus objetivos es acompañar el crecimiento de las PYMES locales.

Debilidades

- Falta de información para la toma de decisiones: Coprodesu no cuenta con datos estadísticos propios, debe basar sus decisiones en informaciones que obtiene de otras instituciones.
- Dificultades en la asistencia técnica ante problemas complejos: Dado el crecimiento en la economía local, que atrajo nuevos inversores han aumentado notablemente las demandas de asistencia técnica solicitadas a la entidad. Para solucionar este inconveniente, el Coprodesu ha contratado consultores en temas específicos y ha establecido convenios con universidades e institutos para que suministren las prestaciones faltantes. Sin embargo, debido a lo reciente de estas iniciativas, muchas demandas quedan insatisfechas y sin solución.

IV SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS
DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

V SIDETEG

SEMINÁRIO INTERNACIONAL DA REDE
IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE
DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNAÇA



11 A 14 DE NOVEMBRO DE 2024

PROMOTORES:



PARCEIROS:



APOIO:



- Falta de personal capacitado: por lo anteriormente expuesto queda de manifiesto la necesidad de contar con personal capacitado de acuerdo con las demandas Coprodesu ha adherido recientemente a un programa de fortalecimiento institucional impulsado por la SEPYME (Secretaría de la pequeña y mediana empresa de la Nación), que incluye el dictado distintos cursos formativos para el personal, en diversos temas de interés.
- Falta de recursos económicos propios. La mayor fuente de recursos proviene del estado, lo cual limita su crecimiento

Amenazas

- Dependencia del financiamiento externo: Coprodesu se financia en su mayor parte con fondos provenientes de subsidios. Este inconveniente pone en jaque la viabilidad económica de los proyectos impulsados por la entidad, esencialmente por limitaciones en la elaboración de los diagnósticos y en la capacidad de seguimiento de los diferentes programas. Habitualmente este fenómeno se traduce en un aumento en la tasa de mortalidad de estos (MALECKI, 1995).

CONCLUSION

Luego de haber realizado la revisión bibliográfica en textos académicos y documentos oficiales referida a la temática planteada y haciendo un análisis crítico de Coprodesu, como agencia de desarrollo económico, podemos decir que la misma, contribuye al desarrollo de la comunidad de Coronel Suarez, debido a las diferentes actividades que desarrolla impulsando el crecimiento. Además, propicia el desarrollo regional, participando de la planificación y progreso no solo de Coronel Suárez sino también como nos hemos referido anteriormente de otros departamentos de la Provincia de Buenos Aires, en distintos proyectos.

Además, Büttgenbender y Dallabrida (2017) expresan “*A governança territorial: gestão do desenvolvimento São as ações que resultam da capacidade de uma sociedade organizada territorialmente, para gerir os projetos públicos a partir do envolvimento conjunto e cooperativo dos atores políticos, sociais, educacionais, econômicos e institucionais*”. Es en este sentido que Coprodesu ha cobrado importancia por ser caracterizadas como agencias innovadoras que promueven e incentivan el crecimiento económico en un ámbito geográfico, buscando constante expansión.

También constituye por sus características una gestión de desarrollo con base en los territorios innovadores. Pero en este aspecto encontró limitaciones para el acceso a la tecnología y para desarrollar emprendimientos innovadores por falta de presupuestos. Su gestión de desarrollo también se vio afectada cuando el gobierno le quita los subsidios y se encontró ante la imposibilidad de atender las demandas de las distintas empresas y organizaciones que buscaban asesoramiento especializado el cual no podían brindar debido a la falta de personal calificado y la imposibilidad de contratar por motivos presupuestarios. A pesar de buscar soluciones a través de convenios con universidades, que no se llegaron a concretar.

